



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



---

# Введение социальной нормы энергоснабжения

---

департамент развития электроэнергетики  
**Максимов Андрей**

2013 г.

# Введение социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)

Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 6 мая 2012 г. № 600, Протокол Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики от 30 июля 2012 г. № 6, Распоряжение Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 1650-р

## Цели проекта:

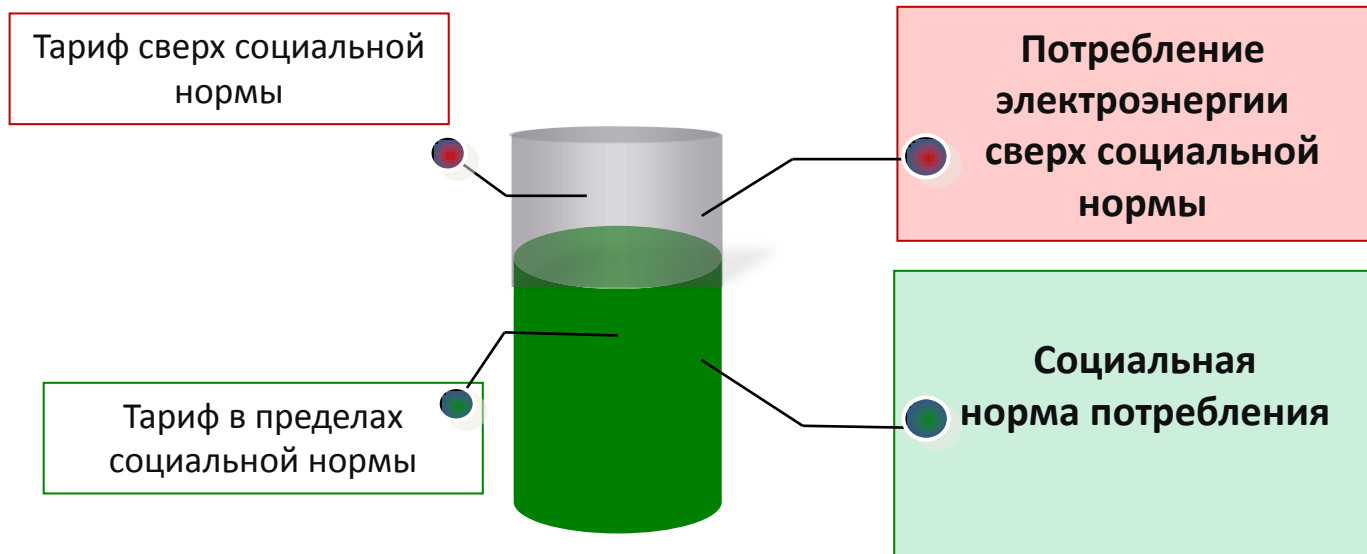
Направлен на снижение перекрестного субсидирования при поддержке достаточного уровня социальных благ, на энергосбережение

## Суть проекта:

регулирует порядок установления социальной нормы и ее применения определении размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению и стоимости электрической энергии (мощности), потребленной для коммунально-бытовых нужд и не используемой для осуществления коммерческой деятельности

# Механизм действия социальной нормы потребления

**Социальная норма** – это минимальный, но достаточный для жизнеобеспечения и доступный по цене объем (количество) потребления коммунальных услуг гражданином, обеспечивающий соблюдение принципа равнодоступности услуг и социальные гарантии социально-незащищенным гражданам



Потребление коммунальных услуг домохозяйством (потребителем) в пределах социальной нормы оплачивается по более низкому тарифу

# Перекрестное субсидирование – одна из ключевых проблем электроэнергетики

Суть проблемы **перекрестного субсидирования** – установление населению пониженных тарифов и оплата выпадающих доходов иными потребителями



по данным ФСТ России

По предварительным данным объем перекрестного субсидирования за **2012 год** составит более **204 млрд.руб.**

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановые 2014-2015 годы:

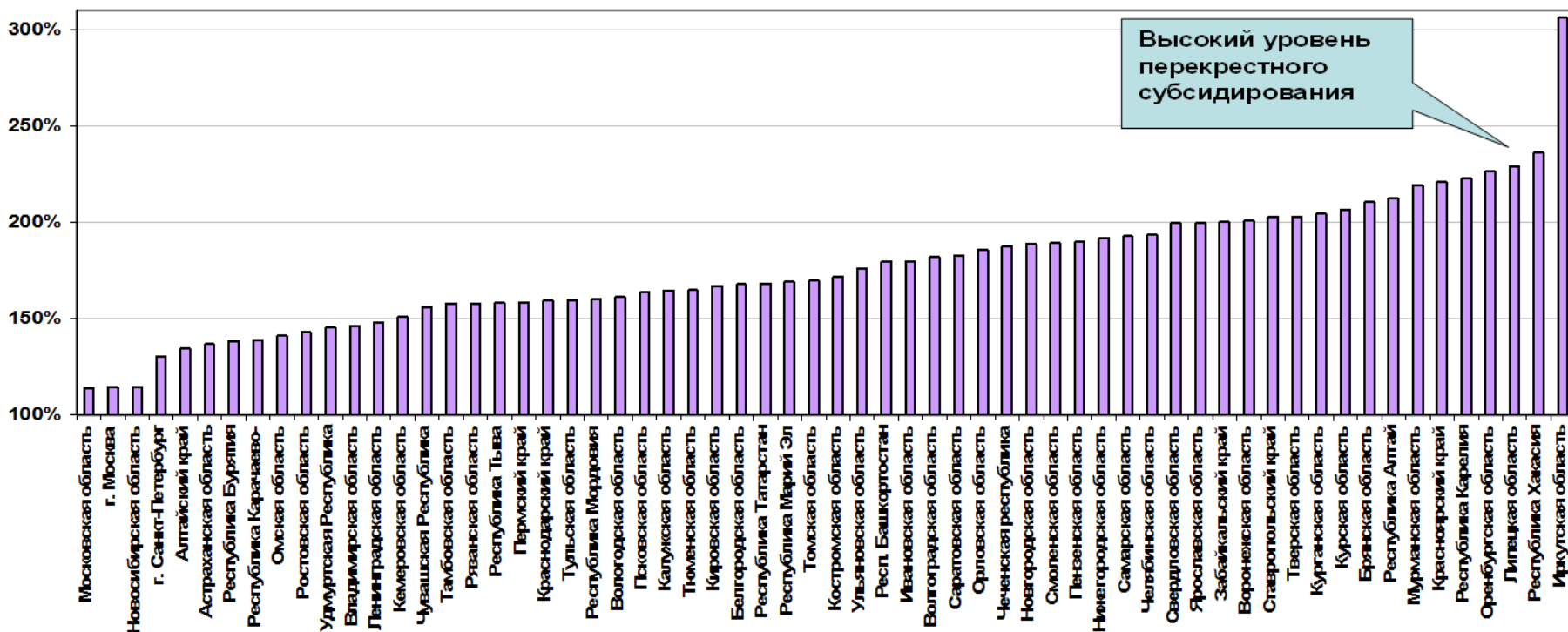
- темп роста тарифов для населения – **109,1-110,6 %**;
- темп роста цен для прочих потребителей – **112-114 %**.

**Негативная тенденция роста перекрестного субсидирования продолжится в 2013 году**

- Перекрестное субсидирование формирует дополнительную тарифную нагрузку на остальных потребителей (в том числе, сельхозпроизводителей, бюджетных потребителей, малый и средний бизнес).
- Механизм реализации перекрестного субсидирования – региональные сетевые «котловые» тарифы.

# Соотношение цен для прочих и тарифов для населения по регионам РФ

Соотношение средних конечных цен для прочих потребителей (на НН) к тарифу для населения по регионам РФ в 2012г



# Дифференциация социальной нормы

## Основные определения

**домохозяйство** - группа потребителей, в установленном порядке зарегистрированных в жилом помещении или проживающих в жилом помещении специализированного жилищного фонда\*

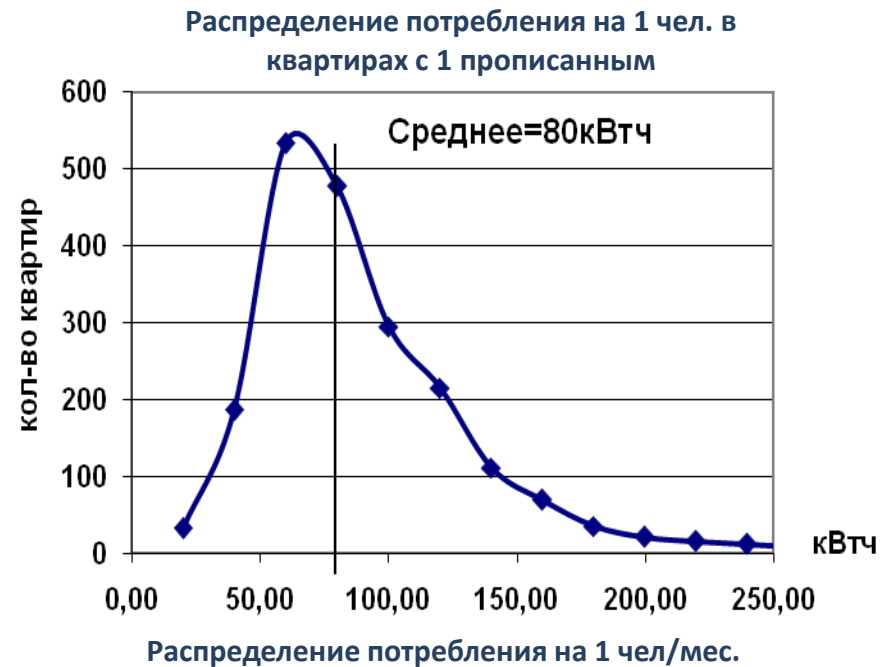
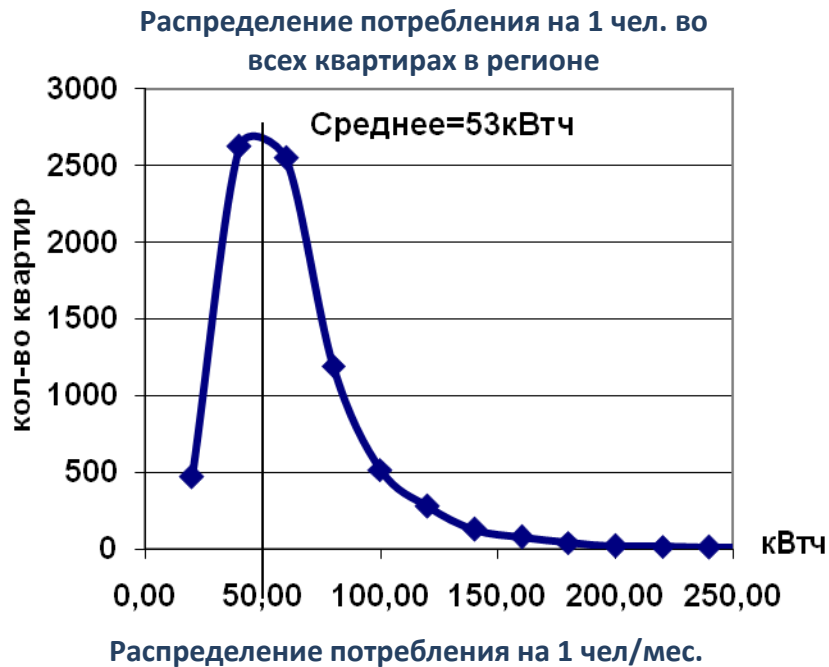
**тип жилого помещения** - категория жилого помещения, определяемая в зависимости от места нахождения жилого помещения в *городских* или *сельских* населенных пунктах, его *оснащения* в установленном порядке стационарными *электроплитами* для приготовления пищи, и (или) *электроотопительными* установками, и (или) *электронагревательными* установками для целей горячего водоснабжения

**группа домохозяйства** - категория домохозяйства, определяемая *количеством совместно проживающих* в жилом помещении и в установленном порядке зарегистрированных по месту жительства лиц, относящихся к одному домохозяйству, или количеством лиц, проживающих в жилом помещении специализированного жилищного фонда

\*Специализированный жилищный фонд - совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов: служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

# Метод определения социальной нормы потребления

**Метод определения социальной нормы по проекту – статистический!**  
определяется количество электроэнергии достаточное для потребления 70% населения региона.



Во время реализации пилотных проектов определение осуществляется на основе выборки более 10 000 домохозяйств с 1м прописанным гражданином

# Порядок установления базовой величины социальной нормы

## Кто ее устанавливает?

Уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ

## В какие сроки?

Для пилотов – до **05.08.2013**, для иных субъектов – не позднее **01.03.2014**.

## На основании каких данных?

1. Выборка о годовом объеме потребления электрической энергии (с учетом ОДН) в 2012 году потребителями, зарегистрированными в жилых помещениях в городских населенных пунктах, не оборудованных электроплитами\*
2. Количество в выборке - не менее 10 000 человек
3. Данные о количестве зарегистрированных в таких помещениях лиц на 01.01.2012

## Как?

$$V_{\text{СН, гор}} = \frac{V_{\text{гор}}}{12 \times P_{\text{гор}}}$$

*Как среднемесячный объем потребления электрической энергии домохозяйствами 1 группы в жилых помещениях городских населенных пунктов, не оборудованных электроплитами, электроотопительными и электронагревательными установками*

\*В случае если в субъекте Российской Федерации отсутствует централизованное газоснабжение, выборочные данные предоставляются в отношении жилых помещений вне зависимости от их оборудования стационарными электроплитами.



# Порядок предоставления данных для установления базовой величины социальной нормы

Поставщик электрической энергии, обслуживающий более 50 процентов потребителей-граждан на территории субъекта РФ (**для пилотов - до 01.08.2013, для иных субъектов - до 01.02.2014**)

Собирает свои данные и от ИКУ по форме

Административный округ	Район административного округа	Улица	Дом	Корпус	Строение	Квартира	Объем фактического годового потребления электрической энергии населением и на общедомовые нужды в 2012 году (V год)	В том числе на общедомовые нужды в 2012 году <sup>2</sup>	Норматив потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды (N одн)

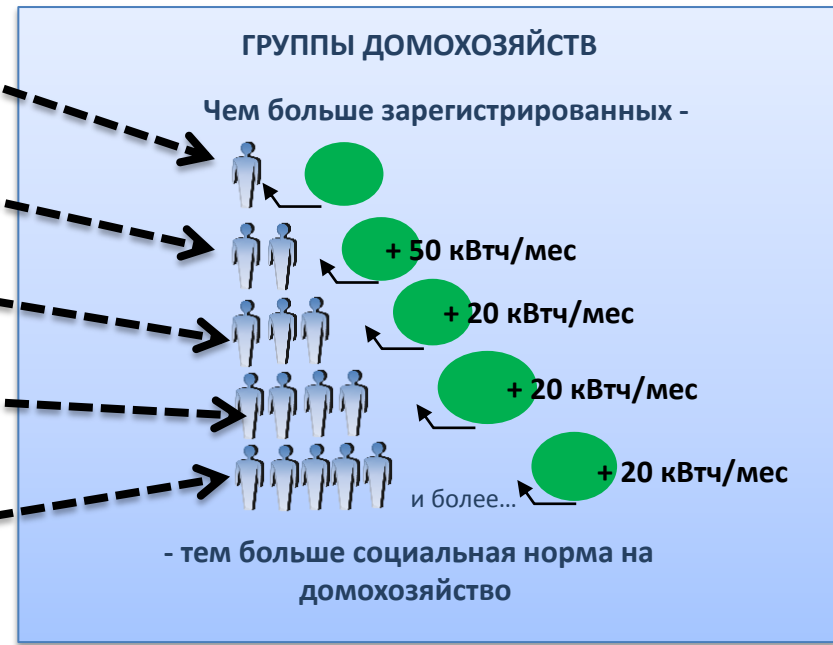
Органы местного самоуправления (**для пилотов - до 01.08.2013, для иных субъектов - до 01.03.2014**)

Административный округ	Район административного округа	Улица	Дом	Корпус	Строение	Квартира	Количество зарегистрированных граждан (человек)	В том числе временно зарегистрированных граждан по месту жительства (человек)

Собирает данные от органов регистрационного учета, ИКУ поставщиков по форме

# Дифференциация социальной нормы по группам домохозяйств

<b>1 группа</b> – с 1 зарегистрированным лицом в жилом помещении
<b>2 группа</b> – с 2 зарегистрированными лицами в жилом помещении
<b>3 группа</b> – с 3 зарегистрированными лицами в жилом помещении
<b>4 группа</b> – с 4 зарегистрированными лицами в жилом помещении
<b>5 группа</b> – с 5 и более зарегистрированными лицами в жилом помещении
<b>6 группа</b> – рассчитывается на одного проживающего



$$CH^1 = D \times V_{CH, гор}$$

$D = 1,5$  - для домохозяйств в аварийном жилом фонде либо ветхом жилом фонде со степенью износа более 90 процентов;

$D = 1,2$  - для домохозяйств в ветхом жилом фонде со степенью износа более 70 процентов;

$D = 1$  - для остальных домохозяйств.

$$CH^n = CH^{n-1} + D \times R^n$$

$n$  - количество зарегистрированных в установленном порядке по месту жительства лиц в жилом помещении ( $n = 2, 3, 4, 5$ );

$R^n$  - коэффициент увеличения социальной нормы в соответствии с численностью состава домохозяйства, равный:

**50 кВт·ч** в месяц для  $n = 2$

**20 кВт·ч** в месяц для  $n = 3, 4$  или  $5$

$$CH^6 = 0,3 \times V_{CH, гор}$$

граждане, проживающие в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, в случаях, когда они не объединены совместным ведением хозяйства

# Установление социальной нормы для приравненных к населению категорий потребителей

*Применяется по решению уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ для категорий потребителей, приравненных к населению, перечень которых утвержден ПП РФ от 29.12.2011 № 1178*

- 1. В отношении СНТ** – равна социальной норме для 1 группы домохозяйств на одного члена, а в случае, если граждане зарегистрированы в жилом помещении, располагающемся на территории СНТ, - равна социальной норме для соответствующей группы домохозяйств (с 1 группы по 5)
- 2. В отношении религиозных организаций**, в том числе в объемах, связанных с проживанием граждан на территории таких религиозных организаций, - равна сумме социальной нормы для 1 группы домохозяйств и произведения социальной нормы для 6 группы домохозяйств на число проживающих
- 3. В отношении гаражей, хозяйственных построек** физических лиц (погребов, сараев) равна социальной норме для 6 группы домохозяйств для каждой постройки
- 4. В отношении юр. лиц** в части приобретаемого объема электрической энергии в целях потребления **осужденными** в помещениях для их содержания равна социальной норме для 6 группы домохозяйств в расчете на одного осужденного

# Дифференциация социальной нормы по типам жилых помещений

**УЧЕТ ЭНЕРГОЕМКОГО  
ОБОРУДОВАНИЯ и ГЕОРГАФИИ**

**Уполномоченный орган государственной власти  
субъекта РФ  
устанавливает надбавки:**



**Расположение в сельской местности**

**не более 100 кВт·ч в месяц  
на 1 домохозяйство**



**Наличие электроплит – по тех. паспорту дома  
либо проектной документации при отсутствии  
централизованного газоснабжения\***

**не более 90 кВт·ч в месяц на 1  
человека**



**Наличие электроотопительных установок – по  
тех. паспорту дома либо проектной  
документации при отсутствии  
централизованного теплоснабжения\***

**не более 3000 кВт·ч в месяц на 1  
домохозяйство  
в отопительный сезон**



**Наличие электронагревательных установок –  
по тех. паспорту дома либо проектной  
документации при отсутствии  
централизованного горячего водоснабжения\***

**100 кВт·ч в месяц на 1 человека**

\* Подтверждается органами местного самоуправления, отвечающими за согласование переустройства (перепланировки) жилого помещения

**С 1 января 2014 г.** информация о перечне многоквартирных домов и жилых домов, оборудованных в установленном порядке электроплитами, электроотопительными и (или) электронагревательными установками публикуется на сайте уполномоченного органа государственной власти субъекта РФ с указанием адресов таких домов, а также жилых домов, отнесенных к ветхому или аварийному жилому фонду

# Льготы для пенсионеров по труду и (или) по инвалидности

**В 1 группе** домохозяйств выделяются домохозяйства, в которых лица, одиноко проживающие в жилом помещении, являются получателями пенсии по старости либо инвалидности

**В других группах** - домохозяйства, состоящие только из получателей пенсии по старости либо инвалидности

В 1 год применения социальной нормы в соответствующем субъекте РФ весь объем потребления электрической энергии таких домохозяйств оплачивается по тарифу **в пределах социальной нормы**

Со 2 года для таких домохозяйств устанавливается социальная норма с применением **повышающего коэффициента 1,5** к величине социальной нормы

*При применении социальной нормы в первый год в соответствии Положением информацию об отнесении потребителя к категории одиноко проживающих пенсионеров или семей пенсионеров ИКУ получают в органах социальной защиты населения и (или) территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации и органах регистрационного учета*

# Применение льгот для пенсионеров по труду и (или) по инвалидности

В случае **возникновения** у потребителя оснований для получения такой льготы, а также в случае отсутствия у ИКУ соответствующих данных потребитель направляет ИКУ:

письменное заявление о наличии или возникновении такого права с приложением документов, подтверждающих льготу.

**В течение 10 рабочих дней** после получения указанного заявления ИКУ осуществляет **перерасчет** платы за коммунальную услугу по цене (тарифу) с учетом льготы за истекшие с начала применения социальной нормы периоды, но не ранее возникновения у потребителя права на льготу. Такой перерасчет производится за период, **не превышающий 1 год**.

---

В случае **необоснованного отнесения** потребителя к категории одиноко проживающих пенсионеров или семей пенсионеров ИКУ производит перерасчет размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению без учета льготы.

Такой перерасчет производится за все расчетные периоды, **но не более 1 года** с указанием причины и со ссылкой на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, не подтвердивший статус потребителя, а в случае выявления информации о наличии в жилом помещении потребителя иных зарегистрированных лиц - **начиная с того расчетного периода, в котором такие лица были зарегистрированы в жилом помещении потребителя**.

# Особенности применения социальной нормы

**1.** В случае если ИКУ используется электрическая энергия при производстве и предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (в случае отсутствия централизованного теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения),

то

стоимость использованного на указанные цели объема электрической энергии рассчитывается с применением цены (тарифа) **в пределах социальной нормы** и учитывается в расчете размера платы для потребителей за коммунальную услугу по отоплению и (или) горячему водоснабжению

**2.** Расчет размера платы за расчетный период с применением ко всему объему потребления цены (тарифа) **сверх социальной нормы** осуществляется в случаях:

**а)** в жилом помещении ни одно лицо не зарегистрировано

**б)** ИКУ осуществляет доначисление размера платы без надлежащего учета при обнаружении осуществленного с нарушением установленного порядка подключения (несанкционированного подключения) внутриквартирного оборудования потребителя к внутридомовым инженерным системам или выявлении несанкционированного вмешательства в работу прибора учета.

# Особенности применения социальной нормы

**3.** При отсутствии ИПУ при расчете платы за коммунальную услугу по электроснабжению к объему потребления электрической энергии, определенному исходя из нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению, социальная норма применяется с понижающим коэффициентом "К"

**Исключение** - акт обследования, подтверждающий отсутствие технической возможности установки прибора учета в жилом помещении, по форме, утвержденной Минрегион России (тогда норматив и цена в пределах соцнормы)

**4.** В случае выхода из строя или утраты ИПУ в жилом помещении потребителя к объему потребления электрической энергии социальная норма применяется в течение периода, равного 2 месяцам.

ИКУ уведомляет потребителя в платежном документе, направляемом по истечении 1 расчетного периода, о том, что при неустранении потребителем указанных обстоятельств в течение последующих периодов, расчет платы за коммунальную услугу по электроснабжению будет осуществляться с применением социальной нормы с учетом понижающего коэффициента "К".

Если по истечении 2 месяцев потребитель не выполнил обязанность по установке ИПУ (за исключением случаев, когда необходимые для ввода прибора учета в эксплуатацию действия не были совершены ИКУ), социальная норма применяется с учетом понижающего коэффициента "К".

**"К" принимается равным 0,9 в течение первых 6 месяцев с последующим его снижением на 0,1 каждые полгода, но не менее величины 0,7 вплоть до даты устранения обстоятельств.**



# Особенности определения платы с учетом дифференциации по зонам суток и ОДН

$$P_{\text{потр}}^{\text{жил}} = P_{<\text{CH}}^{\text{жил}} + P_{>\text{CH}}^{\text{жил}}$$

$$P_{<\text{CH}}^{\text{жил}} = \sum_{j=1}^Z T_{<\text{CH}}^j \times \left[ \begin{array}{l} V^j, \text{ если } V^j \leq \text{CH}_{\text{потр}}^j; \\ \text{CH}_{\text{потр}}^j, \text{ если } V^j > \text{CH}_{\text{потр}}^j \end{array} \right],$$

$$P_{>\text{CH}}^{\text{жил}} = \sum_{j=1}^Z T_{>\text{CH}}^j \times \left[ \begin{array}{l} (V^j - \text{CH}_{\text{потр}}^j), \text{ если } V^j \geq \text{CH}_{\text{потр}}^j; \\ 0, \text{ если } V^j < \text{CH}_{\text{потр}}^j \end{array} \right],$$

Социальная норма, определяемая для  $j$ -го периода времени суток пропорционально объемам потребления в жилом помещении в соответствующие периоды суток:

$$\text{CH}_{\text{потр}}^j = \text{CH}_{\text{потр}} \times V^j / \sum_{j=1}^Z V^j,$$

$$P_{\text{потр}}^{\text{одн}} = P_{<\text{CH}}^{\text{одн}} + P_{>\text{CH}}^{\text{одн}}$$

$$P_{<\text{CH}}^{\text{одн}} = T_{<\text{CH}} \times \left[ \begin{array}{l} V^{\text{одн}}, \text{ если: } V^{\text{одн}} < (\text{CH}_{\text{потр}} - V^{\text{инд}}) \\ (\text{CH}_{\text{потр}} - V^{\text{инд}}), \text{ если: } V^{\text{одн}} > (\text{CH}_{\text{потр}} - V^{\text{инд}}) \end{array} \right],$$

$$P_{>\text{CH}}^{\text{одн}} = T_{>\text{CH}} \times \left[ \begin{array}{l} 0, \text{ если: } V^{\text{одн}} < (\text{CH}_{\text{потр}} - V^{\text{инд}}) \\ [V^{\text{одн}} - (\text{CH}_{\text{потр}} - V^{\text{инд}})], \text{ если: } V^{\text{одн}} > (\text{CH}_{\text{потр}} - V^{\text{инд}}) \end{array} \right],$$

# Ожидаемые результаты

## Для потребителя

- Возможность получения коммунальных услуг, достаточных для жизнеобеспечения **по доступной и справедливой цене**.
- Контроль и реальное управление объемами потребления и расходами на оплату коммунальных услуг: влияние на объем дает возможность влиять на платеж.
- Уверенность в том, что если потребление ресурса будет осуществляться гражданином с учетом требований энергоэффективности и энергосбережения, его расходы на оплату коммунальных услуг не превысят разумного и оправданного увеличения.

## Для государства

- Реализация своей социальной функции перед всеми гражданами – государство обеспечивает получение ими услуги, необходимой для жизнедеятельности, за которую **граждане платят справедливую цену**. При этом, данный механизм одинаково справедлив ко всем потребителям, поскольку применяется ко всем гражданам России (независимо от их имущественного положения).
- **Сокращение перекрестного субсидирования** в электроэнергетике и тем самым улучшение условий для развития промышленности, особенно малого и среднего бизнеса, так как в настоящий момент именно они несут основную нагрузку перекрестного субсидирования.



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!